

古賀市議会の 議会改革の取り組み その歩みと今後の課題		箕面市	古賀市
	2018年1月25日（木）	人口	137,987人
北摂市議会議長会は7市議会で構成されていますが、比較は箕面市との比較とさせて頂きました。	古賀市議会	世帯数	60,660世帯
		面積	47.90 平方km
		議員数	23人
		(1月1日現在)	
		(12月末日現在)	
市名	人口	基本条例	
茨木市	281,675人	施行	
吹田市	370,583人		
豊中市	398,193人		
箕面市	137,987人		
池田市	103,556人		
高槻市	353,563人		
摂津市	85,404人		

2015年度の観察		2017年度の観察（25議会）	
①本県立農業試験場会議（7月7日）		① 4月 13 日（木）富山県小矢部市議会	
②豊田市小牧地区議会（7月13日）		② 5月 31 日（水）鹿児島県市志布志市議会	
③端五節賀詞挨拶会（8月19日）		③ 7月 13 日（木）三重県名張市議会	
④豊島町知多賀町議会（11月5日）		④ 7月 27 日（木）香川県三豊市議会	
⑤市長選挙（11月10日）		⑤ 8月 3 日（木）島根県浜田市議会	
⑥市都賀町議会（11月10日）		⑥ 8月 7 日（月）埼玉県越谷市議会	
⑦佐賀県唐津市議会（11月10日）		⑦ 10月 5 日（木）山形県南陽市議会	
⑧佐賀県唐津市議会（11月10日）		⑧ 10月 12 日（木）茨城県土浦市議会	
⑨豊島町の市町村会議（11月13日）		⑨ 10月 13 日（金）広島県三次市議会	
⑩佐賀県牛町議会（11月26日）		⑩ 10月 25 日（水）山形県長井市議会	
⑪佐賀市行橋地区議会（12月8日）		⑪ 11月 7 日（火）熊本県上天草市議会	
⑫佐賀市議会（12月8日）		⑫ 11月 7 日（火）兵庫県揖保郡朝来町議会	
⑬千葉県柏崎市議会（2月10日）		⑬ 11月 14 日（火）茨城県常陸大宮市議会	
⑭東京実業横浜会（2月15日）		⑭ 1月 9 日（火）福岡県中間町市議会	
		⑮ 1月 15 日（月）栃木県小山市議会	
		⑯ 1月 16 日（火）愛知県東海市議会	
		⑰ 1月 24 日（水）石川県小松市議会	
		⑱ 1月 25 日（木）大阪府北摂市議会議長会（7議会）	
		⑲ 2月 2 日（金）長崎県長与町議会	

今日お話しする主なテーマ

<前半>

- (1) 議会改革前史の紹介
- (2) 2011年5月以降の議会改革の経験
 - ◆制度上の改革や自由討議、議会報告会など

※質疑応答

<後半>

- (3) 政策提言力向上、今後の課題
 - ◆政策推進会議（防災対応、公共交通）
大学とのパートナーシップ協定など
- (4) その他
 - ※質疑応答

**箕面市議会の議会改革の取り組み
古賀市議会として参考になる
ところがたくさんあります**

平成28年度

議会運営監査委員会を内閣府で平成28年11月に開催しました

議会運営監査委員会にて、内閣府より監査官が来訪され、議会運営監査の実情を確認しました。

- 平成28年11月12日（火曜日）第1回 議会運営監査委員会による監査の予定
- 平成28年11月12日（火曜日）第1回 議会運営監査委員会による監査の予定
- 平成28年11月12日（火曜日）第1回 議会運営監査委員会による監査の予定
- 平成28年11月12日（火曜日）第1回 議会運営監査委員会による監査の予定

議会基本条例制定作業会を開催しました

議会基本条例（議事規則）にて決定した、議会運営監査委員会の実務者により議会基本条例制定作業会を開催し、平成28年11月より、議会運営監査を開始しました。

作業会は1年半をかけて毎月に定期的に開催をまいります。

平成29年度

議会運営監査作業会、議会運営監査委員会監査会を開催しました

議会運営監査作業会にて、内閣府より監査官が来訪され、議会運営監査委員会監査会にて、議会運営監査委員会監査会を開催しました。

自動車競馬の小額の出走料賃額を平成29年度から見直すことになりました

平成29年3月30日に発表された農林水産省告示において、平成29年度から小額の出走料賃額に加えて豪華賞金等の出走料賃額についても見直すことが、全て自ら決定し、ホームページでの公開を実現しました。

自動車競馬セミナーを平成29年6月7日（月曜日）に開催しました

平成29年6月7日（月曜日）午後2時から午後4時まで、鶴見文化・交流センター大ホールにおいて、「自動車競馬とこれからの競馬の世界」と題して、鶴見区の担当者である鶴見区役所（山下鶴見大学駅前）、山下鶴見駅前、鶴見駅前などを紹介しました。

改革の摸索

前半

前期議長（奴間健司）就任の所信表明（2011年5月）

第1に、魅力と誇りある古賀市を目指す。古賀市の持てる特徴を最大限に生かし、市民の皆様の幸せ、環境、福祉、子育て、教育、そして産業振興など魅力あるまちづくりを実現するため、議会として11名の議員全員で積極的に役割を果たすよう努力する。

第2に、開かれた議会の充実を目指す。議会だよりの充実や議会のインターネット中継、録画の配信、議会ホームページの充実、議会主催の報告会の開催、市民が傍聴しやすい環境整備に取り組む。

第3に、議会の役割を発揮するために努力。議案に対する活発な質疑、決算審査の充実と予算や施政方針への反映、各常任委員会における所管事務調査と提言、各種団体との意見交換等の充実に取り組む。議会全体での研修会、議会基本条例の制定や第4次総合振興計画の策定について取り組む。

第4に、民主的な議会運営。日ごろからの議員同士のコミュニケーションに加え、議員連絡会の定期開催、必要に応じた会派代表者会の開催、正副議長と事務局との定期的打ち合わせなどに取り組む。

第5に、議会事務局の充実。議会事務局の職員が仕事をしやすい環境整備に配慮し、議員の調査研究活動、政策づくりなどに対するサポート体制の充実に向けて配慮する。



前半

2011年6月議会からインターネット中継・録画配信を始めました。

議会トピックスでリアルタイムの議会情報発信

iPadでも中継・録画を見ることができるようになりました！

議員報告も掲載付託議案の審査結果閉会中の所管事務調査

前半

政務活動費の収支報告をインターネット公開しました（2015年1月21日）

2014年度分から領収書・収支報告・調査報告をインターネット全面公開へ

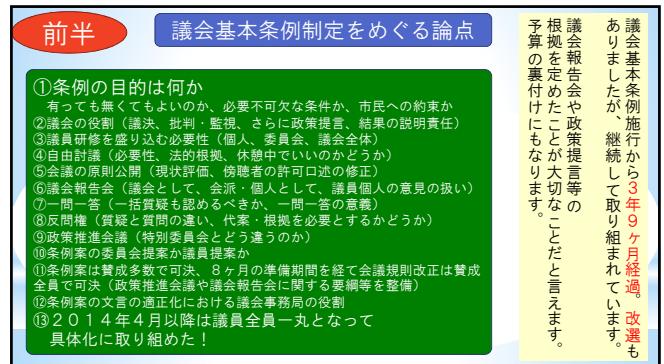
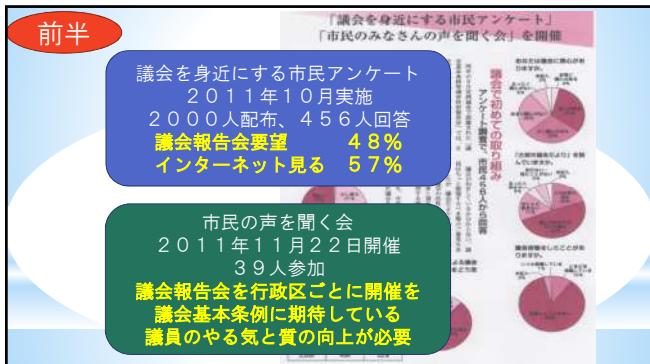
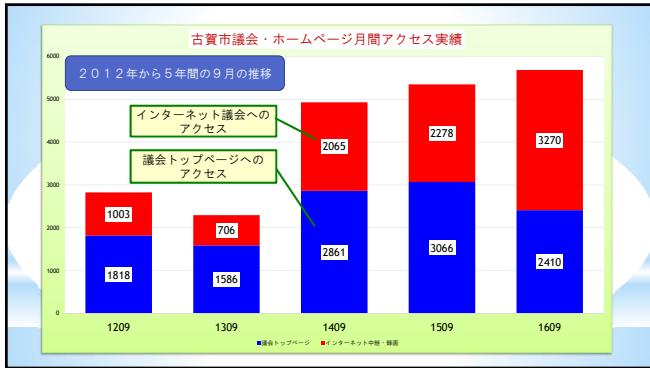
2013年2月、政務活動費交付条例の全部を改正し、議長による透明性確保義務も明記

前半

●2015年6月議会以降
補正予算特別委員会
決算特別委員会
議員全員の特別委員会も
中継・録画配信を開始

予算特別委員会のインターネット中継開始（2015年3月9日）





年度 参加者数

2014年度 103人

3会場（7月）

2015年度 18人

1会場（11月）

2016年度 70人

3会場（10月）

2017年度 46人

3会場（11月）

初の議会報告会に103人が参加、よかつたと評価

●7月18、19、20日の議会報告会に市民103人が参加

●アンケートには開催を評価する声が記入

議会基本条例で反問権付与を規定

- 基本条例 第9条第2項
議会の会議及び委員会において、市長等は、議員の質問、政策提言、議員提出議案等に關し、議論を深めるため、議長又は委員長の許可を得て、当該議員に対し反問することができる。

確認書（抜粋）

- 反問の内容が、議員が行った質問・質疑の範ちゅうから逸脱していると議長もしくは委員長が判断したときは发言を中止できる。
- 一般質問ならびに施政方針質疑で反問に対する議員の答弁時間は、待ち時間に算入しない。
- 市長等は、反問権を行使するときは論点、争点を明確にするという趣旨を十分踏まえるものとする。

議会基本条例で認めた反問権等の運用について
議長と市長で確認書を調印（2014年3月27日）

2017年6月議会で中村隆象市長が初めて行使

The diagram illustrates the Citizen Policy Proposing System. At the top left, a red oval contains the text "前半" (First half). At the top right, a blue oval contains the text "請願・陳情" (Petition and Complaint). Below these, a large pink box is titled "議会基本条例で市民による政策提言と位置付け" (Positioning of citizen policy proposals according to the basic rules of the Diet). It includes a black circle icon and the text: "● 基本条例 第6条第4項 議会は、請願及び陳情を市民による政策提言と位置づけ、その審議において必要があると認める場合は、**提案者の説明および意見を聴く機会を設けることができる**。" To the left, a blue box is titled "請願審査" (Petition Review) and lists five items: ①所管委員会に付託, ②紹介議員から願意の説明, ③紹介議員に対する質疑, ④請願者の意見陳述、質疑（5分間で意見陳述）, and ⑤討論、採決. To the right, a blue box is titled "陳情" (Complaint) and lists two items: ①陳情文をコピーして全議員に配布 and ②議会だよりに記載.

自由討議の活用①

前半

議会基本条例で自由討議尊重を規定

- 基本条例 第4条第1項
議員は、議会が言論の府であること及び合議制の機関であることを十分認識し、**議員相互の自由な討議を尊重しなければならない。**

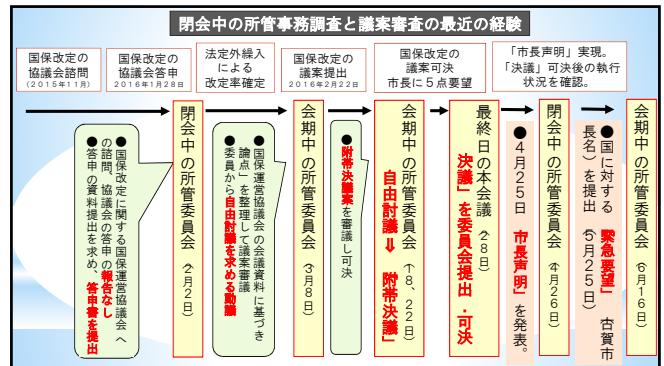
会議規則で自由討議の運用を規定

- 会議規則第52条の2、第115条の2
質疑終了後、議長（委員長）が必要があると認めたときは又は動議があつたときは、会議にあって**自由討議を行ふことができる。**
- 会議規則第60条、第122条 質疑、自由討議又は討論が終わったときは、議長（委員長）はその終結を宣言する。

前半

自由討議の活用②

- 議会基本条例施行前に自由討議を試行
 - 2013年12月議会
補正予算審査で休憩中に自由討議を試行
- 総務委員会で自由討議を活用
 - 2014年6月議会
総務委員会に付託された議案審査（自治基本条例策定委員会設置条例）
で自由討議を活用
- 決算特別委員会で自由討議を活用
 - 2014年9月議会
決算審査で質疑終了後、公共交通の在り方について自由討議を行い6人が
発言。委員長報告に盛り込む。
- まち・ひと・しごと特別委で自由討議
 - 2015年9月～12月 各会派・議員の意見を基に自由討議
- 市民建産委員会で自由討議を経て「附帯決議」「決議」
 - 2016年3月議会 国保税改定に伴う市長への要望



前半

タブレット活用

資料をPDFファイルで提供

- 2013年3月議会以降
議運メンバーで霧島市議会の先進事例を視察研修
 - 2013年7月（政務活動）

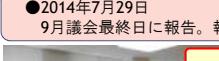
議運で逗子市議会のタブレット活用を視察

- 2014年7月29日
9月議会最終日に報告。執行部に早期検討を提言。

Google ドライブ活用

- ①定例会に関するデータ
- ②常任委員会のデータ
- ③議会スケジュール
- ④議会関係条例、規則
- ⑤記者発表資料
- ⑥写真データ

議会事務局が各種データをアップしています



本会議、委員会へのパソコン等の持ち込みを許可
すでにほぼ全議員が活用しています

前期

逗子市議会の視察風景

前半

議員ごとの賛否を表示

2017年3月27日 本会議

賛否の公開

議会だよりで全議案の議員ごとの賛否を掲載

- 2005年3月から主な議案、2012年から全議案押しボタン式表決システムを導入
- 2014年6月議会
- 会議規則第70条（起立等による表決）に押しボタン式表決を規定。賛成、反対を明確にした。

●押すボタンによる採決後、議長は「投票総数・人、賛成・人、反対・人、よって可決・否決」と口述。

●可否同場の場合には、直ちに議長裁決とする。以前は投票を行っていたが、可否同場が明確であることから投票を省略することが可能となった。

会議規則第70条（起立等による表決）の第3項・4項に「押しボタン式表決」について定めた。

前半

今期議長（結城弘明）の立候補の際の所信表明（2015年5月）

行動指針

前期に施行した議会基本条例に基づき、二元代表制の元、執行部とは建設発展的に議論し、可能な限りの議員総意を求め、その最良の意志に基づき即行動。議会内では建設的な議論を経てオリジナリティに富んだ古賀市議会の形成に努力

1 議会運営（利りやすい議会の構築）

- (1) 議会の可視化の拡充
 - ①インターネット配信の有効活用と使用促進のための周知
 - ②議会報に関する市民アンケート、必要かつ親しまれる広報
- (2) 議員間の情報の共有
 - ①府内研修の充実
 - ②タブレット端末の有効活用や情報機器活用に向け執行部に働きかけ
 - ③視察来訪には書簡の委員会は可能な限り対応し情報を得る。

2 まちづくりへの施策について

- (1) にぎわいと希望ある古賀市を創る
 - ①第4次総合振興計画後期見直し草案、まち・ひと・しごと創生総合戦略に対し特別委員会などの体制づくり
 - ②人口増対策について三世代が定住できる環境づくり
 - ③土地の有効活用で経済の活性化
- (2) 機構的政策提言、執行部の評価・支援、県・国への働きかけ

早稲田大学マニフェスト研究所 議会改革度調査結果の推移

年度	議会改革度			議員	主な政策
	情報共有	市民参加	機能強化		
2011年度	8.74	8.98	1.60	4.23	水野治 議員会議事録公開制度
2012年度	8.64	7.62	5.12	5.27	議開催場所の透明化 議員会議事録公開制度
2013年度	8.11	8.73	6.00	2.65	議開催場所の透明化 議員会議事録公開制度
2014年度	8.11	8.5	8.1	3.8	議開催場所の透明化 議員会議事録公開制度
2015年度	8.03	8.6	6.2	1.28	議開催場所の透明化 議員会議事録公開制度
2016年度	8.03	8.8	1.28	1.28	議開催場所の透明化 議員会議事録公開制度

古賀市議会の評価の推移です

2014年、2015年度、2016年度
3年連続で九州・沖縄で第1位の評価

前半の質疑応答

33

後半

- 1997年3月 議会だより発行検討委員会
- 1997年9月24日「市議会報編集委員会」発足
- 1997年11月「創刊号」発行～第80号まで発行
- 1999年6月「議会報編集特別委員会」設置
- 2005年1月 嘉野町議会の視察
- 2005年3月 黄昏一覧、討論概要掲載
- 2006年2月 深沢先生研修会・地方議会人掲載
- 2011年2月 「議会報編集マニュアル」を作成
- 2015年3月 「議会報編集常任委員会」化を可決

「こが市議会だより」の歩み

一般質問

議会だよりの一般質問のスタイル
経験交流をお願いします！

みのお市議会だより「ささゆり」

こが市議会だより

後半

議案修正、議員提案条例

総合振興計画に対する議会としての提言の経験
●第4次総合振興計画に対する6点の提言（2013年2月臨時会）

予算関係の減額修正案可決の経験
●当初予算案の海外視察費の減額修正（2013年3月議会）
●補正予算案の保育所新設補助の減額修正（2013年12月議会）
●当初予算に対する付帯決議（2014年3月議会）

議員提案による条例制定の経験
●深夜花火規制条例の議員提案、可決（2013年6月議会）

政策推進会議

政策推進会議全体会の様子
市民の声をもとに提言に重ねました
議員間の討議を積み重ねました

議会基本条例・第13条

- 市政に関して重要なものについて、議員間で共通認識及び合意形成を図り、政策立案を推進するため、**政策推進会議**を開催することができる
- 提言として取りまとめたものについて市長等に報告することができる

政策推進会議運営要綱

- (所掌事務) 政策課題の決定、調査研究の実施、**政策的条例案**の策定、市長に対する**政策提言**の報告
- (役員会) 副議長及び各会派から選出された者で役員会を置く。
- (役員会の所掌事務) 政策課題の募集及び選定、政策課題発表会の企画及び実施、議会報告会を受けた政策課題の発意、緊急性および必要性が高い政策課題の発意

政策課題の発表会

提言に向けた議員間討議

後半

前期の政策推進会議役員会の活動
古賀市議会災害対応要綱を策定

「災害対応要綱」

- ①警戒本部第1配備 局長が議長に報告
- ②警戒本部第2配備 議長は副議長、総務正副委員長を招集
- ③災害対策本部 議長は議会災害対策会議を設置(正副議長、議連と各常任正副委員長)
- ④所掌事務 安否及び居場所確認、災害情報の集約、市対策本部への情報提供、市対策本部からの情報の議員への提供

*議会事務局職員は議会の対策会議の業務に従事することになった。

業務継続計画は議論答申をもとに協議し全協で了承

今期の熊本地震はこのレベル

災害対応

古賀市議会災害対策会議の設置訓練
(2015年11月29日・第1委員会室)

灾害対策本部設置訓練
2015年11月29日

後半

今期

政策テーマ発表会

政策推進会議
政策テーマ選定に向けて発表会を実施
(2015年10月19日)

地域公共交通をテーマに決定各会派・議員等で公共交通の構想(案)を提出し議員間討議を実施

今期の政策推進会議

2016年8月上旬

全議員が市内の路線バスに乗車して現状調査を行いました。

乗客から直接聞き取りもしました

朝夕は通勤・通学で多かったです

制度改革を活かした最近の初步的な経験

わざわざ切手を貼って郵送してくれた方もたくさんいました

994件のうち約4割の回答にはご意見がびっしり記入されていました

994件の回答をパソコンで集計

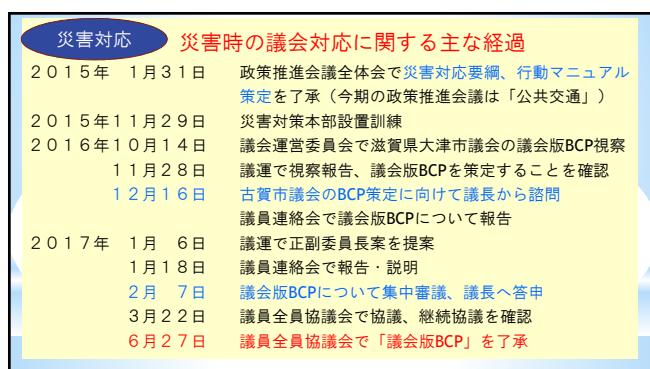
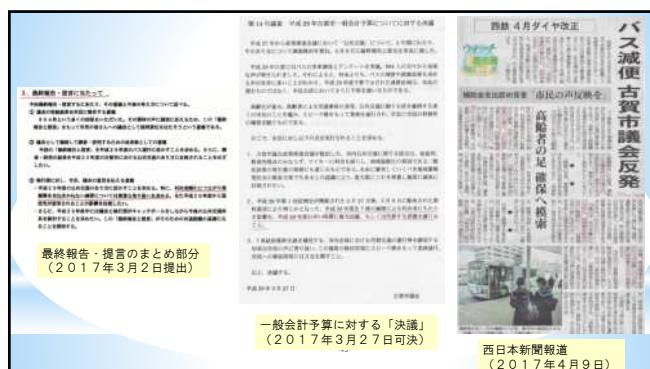
2016年8月・9月10日

公共交通に関するアンケート

私たちの予想を遥かに超える994件の回答が寄せられました

古賀市内の路線バスに対する回答集計

回答内容	回答数
毎日利用	80
時々利用	150
今は利用していない	764



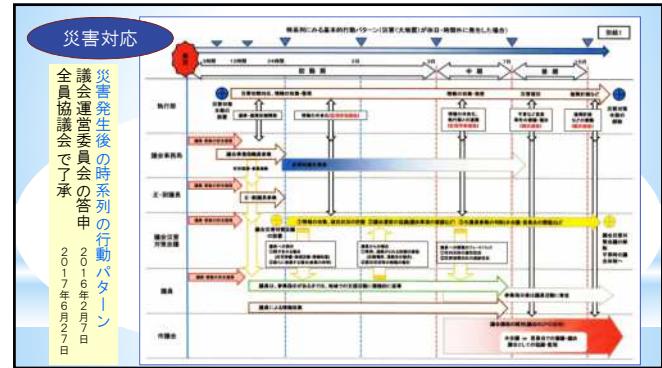
非常時における議会の行動指針策定状況

状況	割合	議会数
BCPを定めている議会	0.35%	5議会
BCPを定めていない議会	66%	926議会
BCPを定めている議会	34%	1467議会

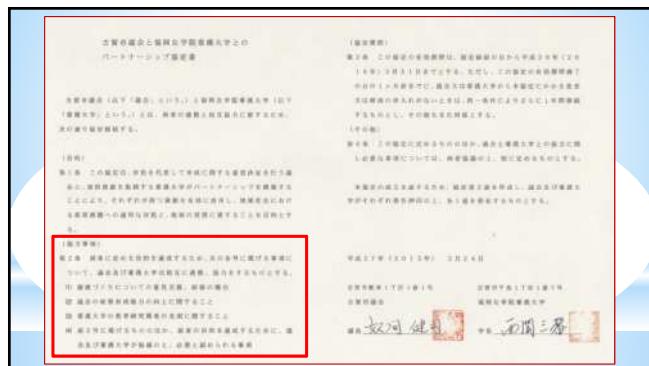
BCPを定めている議会 0.35% (5議会)

茅ヶ崎市議会
大津市議会
滋賀県議会
横浜市議会
大分市議会

何らかの行動指針がある議会 3.4%
申し合わせ 隊員の行動指針
・始末マニュアル
・災害対策本部設置要綱
... BCP



災害対応		ケース	正会員の構成	議連	本会開設可能 ・不可能	本全國開設 ・不可能	委員会	一般 審査	市長の 決済権
議會議事規則	災害発生時の本会議運営マニュアル	1	各市・区議連はなく 議連、議連正副委員長判断	議連不可能な場合は正副 議連、議連正副委員長判断	●議連 ●議連されない 議連半数以上で	決済判断	決済判断	開会	●市長判断で 決済不可能
全員協議会で了解	議會議事規則	2	各市・区議連は正副議連	議連不可能な場合は正副 議連、議連正副委員長判断	●議連 ●議連されない 議連半数以上で	決済判断	決済判断	開会	●市長判断で 決済不可能
議會議事規則	議會議事規則	3	前日の本会議 二月前の本会議	議連不可能な場合は正副 議連、議連正副委員長判断	●議連 ●議連されない 議連半数以上で	3付替・審議本会議提出 議連正副・一付替・議連・保険	3付替・審議本会議提出 議連正副・一付替・議連・保険	開会	●市長判断で 決済不可能
議會議事規則	議會議事規則	4	議員会	議連不可能な場合は正副 議連、議連正副委員長判断	●議連 ●議連されない 議連半数以上で	(1)付替・審議本会議提出 (2)審議本会議提出	(1)付替・審議本会議提出 (2)審議本会議提出	開会	●市長判断で 決済不可能
議會議事規則	議會議事規則	5	一般審査	議連不可能な場合は正副 議連、議連正副委員長判断	●議連 ●議連されない 議連半数以上で	一般審査を実施し、審議提出後付替、議連 付替、決済	一般審査を実施し、審議提出後付替、議連 付替、決済	会場中の 議連あり	●市長判断で 決済不可能
議會議事規則	議會議事規則	6	最終日の本会議	議連不可能な場合は正副 議連、議連正副委員長判断	●議連 ●議連されない 議連半数以上で	議連半数以上で議連を実施する場合、議連、議連 付替、決済	議連半数以上で議連を実施する場合、議連、議連 付替、決済	会場中の 議連あり	●市長判断で 決済不可能



後半 パートナーシップ協定に基づく取り組み

福岡女学院看護大学の学生5人が議員にインタビュー
2015年5月27日

福岡女学院看護大学の学生4人が一般質問を見た上で議員にインタビュー
議員活動のあり方にについても質問
2016年5月13日

福岡女学院看護大学の松尾教授が県議会議長会研修会で講演
2015年10月15日 健康寿命延伸、議会と大学とのパートナーシップ協定を発信

2017年5月19日 看護大学生インタビューを実施

今期

3回目の議場での作文発表
(2016年2月13日)

小中学生が坐々と意見発表

子どもたちが傍聴席の保護者等にお礼

表彰式

56

夏休み子ども議場見学会 2017年8月19日

議会事務局体制強化を求める要望書を市長に提出
正副議長、議運正副委員長で手渡す (2015年1月15日)

後半

前期

今期もこの体制は継続

2015年5月に実現しました

2015年5月以前の状態

- 正規4人と再任用1人
- 業務の過重負担
- 5月に育休正規の復帰

●正規職員5人の確保
●再任用1名の確保
●議会基本条例施行に対応できる議会事務局体制の確立が大きな趣旨
●産休対応を正規職員配置とする

議会基本条例を反映した議会費の予算案へ
2018年度から2つの事務費を計上

議会審議・調査事務費

政策推進会議に関する経費を盛り込む

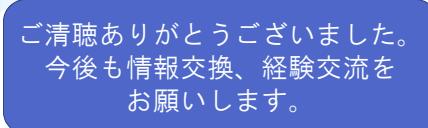
議会広報・広聴事務費

議会報、議会報告会に関する経費を盛り込む

59

後半の質疑応答

60



ご清聴ありがとうございました。
今後も情報交換、経験交流を
お願いします。